

**Program rozwoju pieczy zastępczej w Powiecie Opolskim na lata 2021 – 2023**

****

Opracowanie:

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

w Opolu

**Opole 2021 rok**

Spis treści

I.1. Wstęp…………………………………………………………………………………………………...str.3

I.2. Podstawa prawna……………………………………………………………………………………..str.4

II. Zadania powiatu z zakresu wspierania rodziny i pieczy zastępczej……………………………....str.4

II.1. Realizacja zadań z zakresu wspierania rodziny…………………………………………………..str.5

III. Charakterystyka pieczy zastępczej w Powiecie Opolskim w latach 2018 – 2020………………str.6

III.1. Diagnoza pieczy zastępczej w Powiecie Opolskim………………………………………………str.6

III.2. Charakterystyka rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2020…………………………..str.6

III.3. Charakterystyka instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2020………………….str.11

IV. Świadczenia finansowe na rzecz rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo – wychowawczych w latach 2018 ꟷ 2020……………………………………………………………………………………str.15

V. Usamodzielnienia wychowanków pieczy zastępczej……………………………………………...str.21

VI. Szkolenia kandydatów na rodziny zastępcze……………………………………………………..str.25

VII. Wsparcie rodzin zastępczych, placówek opiekuńczo – wychowawczych oraz dzieci i młodzieży ze szczególnymi potrzebami……………………………………………………………………………str.27

VIII. Potrzeby Powiatu Opolskiego w zakresie pieczy zastępczej…………………………………str.31

IX. Analiza SWOT systemu pieczy zastępczej na terenie Powiatu Opolskiego…………………str. 32

X. Kierunki rozwoju systemu pieczy zastępczej na lata 2021 – 2023 na terenie Powiatu Opolskiego

…………………………………………………………………………………………………………….str. 35

XI. Limit rodzin zastępczych zawodowych……………………………………………………………str.46

XII. Finansowanie zadań ujętych w Programie ……………………………………………………...str. 46

XIII. Interesariusze i realizatorzy programu…………………………………………………………..str. 47

XIV. Partnerzy w realizacji założeń Programu ………………………………………………………..str. 47

XV. Monitorowanie założeń Programu………………………………………………………………..str. 47

XVI. Postanowienia końcowe………………………………………………………………………..…str. 47

**I.1. Wstęp**

System pieczy zastępczej stanowi zespół spójnych działań podmiotów, instytucji oraz osób, mających na celu zapewnienie właściwej opieki i wychowania dzieciom pozbawionym opieki rodzicielskiej.

Regulacje w kwestiach dotyczących organizacji pieczy zastępczej określa ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.), zwana dalej „ustawą”. Zgodnie z definicją zawartą w art. 2 ust. 2 tejże ustawy system pieczy zastępczą stanowi zespół osób, instytucji i działań mających na celu zapewnienie czasowej opieki oraz wychowania dzieciom, w przypadkach niemożności ich sprawowania przez rodziców. Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej, w zakresie ustalonym ustawą, spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej.

Akt prawny, o którym mowa powyżej wyraźnie podzielił kompetencje pomiędzy samorząd gminny i powiatowy. Do zadań własnych gminy należy wsparcie rodziny przeżywającej trudności w prawidłowym przez nią wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. Natomiast organizacja pieczy zastępczej należy do powiatu. Jego zadania w zakresie pieczy zastępczej wykonuje starosta za pośrednictwem powiatowego centrum pomocy rodzinie oraz organizatorów rodzinnej pieczy zastępczej.

Zarządzeniem nr OR.120.30.2011 Starosty Opolskiego z dnia 24 października 2011 r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu zostało wyznaczone organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej w powiecie opolskim.

Ustawodawca wprowadzając dyrektywę w art. 180 pkt 1 ustawy zobowiązał powiat do opracowania i realizacji 3 – letniego powiatowego programu rozwoju pieczy zastępczej.

Program rozwoju pieczy zastępczej na lata 2021 – 2023 dla Powiatu Opolskiego, w dalszej części zwany „Programem” został opracowany przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu we współpracy z innymi podmiotami działającymi w obszarze pieczy zastępczej w Powiecie Opolskim. Dokument został opracowany w oparciu o diagnozę lokalnej sytuacji pieczy zastępczej, a także o potrzeby wynikające z konieczności umieszczania dzieci poza rodzinami biologicznymi.

Do sporządzenia niniejszego dokumentu wykorzystano: sprawozdania rzeczowo – finansowe z wykonywania przez powiat zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, dane z Głównego Urzędu Statystycznego, analizy Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, narzędzia i pomiary statystyczne.

Program rozwoju pieczy zastępczej na lata 2021 – 2023 stanowi kontynuację działań podjętych w dotychczas obowiązującym Powiatowym programie rozwoju pieczy zastępczej na lata 2018 – 2020, założenia którego monitorowano oraz podsumowywano w sprawozdaniach z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu.

Przedstawione opracowanie służy usystematyzowaniu oraz ukierunkowaniu dotychczasowych działań, ustaleniu priorytetów po 3 latach dotychczasowego programowania, zakresu prowadzonej działalności na rzecz rozwoju pieczy zastępczej w powiecie opolskim, a także ustala limit rodzin zastępczych zawodowych na kolejne 3 lata.

**I.2.** Podstawa prawna

Działania uwzględnione w niniejszym Programie zostały określone w oparciu o:

1. Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej;
2. Konwencję o Prawach Dziecka przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 20 listopada 1989 roku;
3. ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym;
4. ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
5. ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;
6. ustawę z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci;
7. rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej;
8. rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2011 r. w sprawie szkoleń dla kandydatów do sprawowania pieczy zastępczej;
9. Powiatową strategię rozwiązywania problemów społecznych na lata 2014 – 2020.

Art. 48 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wskazuje prawo rodziców do wychowania dzieci zgodnie z własnymi przekonaniami z uwzględnieniem stopnia dojrzałości dziecka, a także wolności jego sumienia i wyznania oraz jego przekonania. Ograniczenie lub pozbawienie praw rodzicielskich może nastąpić tylko w przypadkach określonych w ustawie i tylko na podstawie prawomocnego orzeczenia sądu. Rzeczpospolita Polska zapewnia ochronę praw dziecka, a organy władzy publicznej mają obowiązek ochrony dziecka przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją.

Regulacje dotyczące opieki i wychowania dziecka poza rodziną biologiczną zawarte są w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która to nakłada na samorządy obowiązek budowania lokalnego systemu wsparcia w obszarze wychowania i pieczy zastępczej.

Przedmiotowy Program ponadto winien realizować założenia wynikające z:

1. Strategii rozwoju powiatu opolskiego na lata 2015 – 2025, przyjętej uchwałą Rady Powiatu Opolskiego nr XVI/101/16 z dnia 28 stycznia 2016 r.,
2. Powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych w Powiecie Opolskim na lata 2017 ꟷ 2027, stanowiącą załącznik do uchwały nr XXVF/257/17 Rady Powiatu Opolskiego z dnia 21 grudnia 2017 r.

**II. Zadania powiatu w zakresie wspierania rodziny i pieczy zastępczej**

Zgodnie z ustawą powiat zobowiązany jest do realizowania zadań z zakresu:

1. wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo − wychowawczych poprzez zespół planowych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania tych funkcji oraz
2. systemu pieczy zastępczej w ramach zespołu osób, instytucji i działań ukierunkowanych na zapewnienie czasowej opieki i wychowania dzieciom, w przypadkach niemożności sprawowania opieki i wychowania przez rodziców.

W świetle art. 2 ust. 3 wyżej powołanej ustawy jednostkami organizacyjnymi wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej są jednostki organizacyjne jednostek samorządu terytorialnego, wykonujące zadania w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, placówki wsparcia dziennego, organizatorzy rodzinnej pieczy zastępczej, placówki opiekuńczo − wychowawcze, regionalne placówki opiekuńczo − terapeutyczne, interwencyjne ośrodki preadopcyjne, ośrodki adopcyjne oraz podmioty, którym zlecono realizację zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Piecza zastępcza sprawowana jest w formach:

1. rodzinnej,
2. instytucjonalnej.

Zadania powiatu z zakresu pieczy zastępczej Powiat Opolski wykonuje za pośrednictwem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, będącego jednocześnie organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej oraz jednostek organizacyjnych Powiatu – placówek opiekuńczo – wychowawczych: Domu Dziecka w Turawie, Domu Dziecka im. Janusza Korczaka w Tarnowie Opolskim oraz „Domu Dziecka w Chmielowicach” w Opolu.

**II.1. Realizacja zadań z zakresu wspierania rodziny**

Wspieranie rodziny, realizowane przez powiat jest prowadzone w formie:

1. poradnictwa rodzinnego;
2. terapii rodzinnej, rozumianej jako działania psychologiczne, pedagogiczne i socjalne, mające na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania jej zadań;
3. pracy socjalnej;
4. zapewnienie dziecku opieki i wychowania poza rodziną.

Rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych zapewnia się wsparcie, które polega w szczególności na:

1. wzmocnieniu roli i funkcji rodziny;
2. rozwijaniu umiejętności opiekuńczo − wychowawczych rodziny;
3. podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny;
4. pomocy w integracji rodziny;
5. przeciwdziałaniu marginalizacji i degradacji społecznej rodziny.

Zgodnie z zapisami cytowanej ustawy umieszczenie dziecka w systemie pieczy zastępczej stanowi ostateczność, zatem winno zostać realizowane po uprzednim wyczerpaniu wszystkich możliwych narzędzi oraz form wsparcia rodziny naturalnej. Formułując tego rodzaju założenie ustawodawca kładzie szczególny nacisk na utrzymanie dzieci w ich naturalnym środowisku, a więc w rodzinie dziecka. Powyższe odbywa się poprzez prowadzoną przez gminy profilaktykę pracy z rodziną biologiczną, w ramach lokalnego systemu wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo ꟷ wychowawczych. Jednakże w przypadku nieprawidłowo funkcjonującego systemu rodzinnego ustawodawca zakłada nie tylko konieczność wzmożonej systemowej pracy z rodziną, ale także uwzględnia konieczność zabezpieczenia życia i zdrowia dzieci poprzez umieszczenie ich w systemie pieczy zastępczej.

Podkreślenia wymaga, że działania polegające na umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej powinny mieć charakter okresowy, toteż winny zmierzać do integracji dziecka z jego rodziną.

Zadania w wyżej wskazanym zakresie wykonywane są przez służby, instytucje oraz organizacje pozarządowe, działające na rzecz dziecka i rodziny. Istotną zatem rolę w wykonywaniu powierzonych działań odgrywa współpraca interdyscyplinarna ww. podmiotów, bowiem to właśnie ona daje szansę na zwiększenie efektywności działań, a nadto skuteczne rozwiązywanie problemów związanych z organizacją pieczy zastępczej.

**III. Charakterystyka pieczy zastępczej w Powiecie Opolskim w latach 2018 ꟷ 2020**

**III.1. Diagnoza pieczy zastępczej w Powiecie Opolskim**

Zgodnie z zamysłem ustawodawcy piecza zastępcza jest sprawowana w przypadku niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców. W ustawie zdefiniowano pojęcie pieczy zastępczej oraz wskazano formy jej sprawowania. Opierając się na zapisach ustawowych wyróżnia się następujące formy pieczy zastępczej:

1. rodzinną pieczę zastępczą:
2. rodziny zastępcze spokrewnione
3. rodziny zastępcze niezawodowe,
4. rodziny zastępcze zawodowe, w tym: pełniące funkcje pogotowia rodzinnego oraz specjalistyczne,
5. rodzinne domy dziecka;
6. instytucjonalną pieczę zastępczą:
7. placówki opiekuńczo ꟷ wychowawcze, w tym typu: socjalizacyjnego, interwencyjnego, specjalistyczno ꟷ terapeutycznego oraz rodzinnego,
8. regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne,
9. interwencyjne ośrodki preadopcyjne.

Celem pieczy zastępczej jest przede wszystkim praca z rodziną, ukierunkowana na powrót dziecka do rodziny lub gdy nie jest to możliwe ꟷ dążenie do przysposobienia dziecka. Pobyt w pieczy zastępczej winien zmierzać do przygotowania dziecka do samodzielnego, jak i odpowiedzialnego życia, nabywania umiejętności pokonywania trudności życiowych, nawiązywania oraz podtrzymywania bliskich oraz społecznie akceptowanych kontaktów z rodziną i rówieśnikami, zdobywania umiejętności społecznych, zaspokajania potrzeb emocjonalnych oraz bytowych, zdrowotnych, edukacyjnych, a także kulturalno – rekreacyjnych.

**III.2. Charakterystyka rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 ꟷ 2020**

Na podstawie posiadanych danych zaobserwowano, że w latach 2018 ꟷ 2020 problem dzieci, wymagających umieszczenia w pieczy zastępczej narasta. Podobnie jak w latach ubiegłych, przeważa liczba rodzin zastępczych spokrewnionych z dzieckiem, nierzadko wykazujących trudności w wypełnianiu zadań opieki i wychowania, natomiast zbyt mała liczba niezawodowych i zawodowych rodzin zastępczych nadal determinuje konieczność kontynuowania kampanii na rzecz rodzicielstwa zastępczego.

W zakresie wspierania osób i rodzin zagrożonych zjawiskami patologii społecznej nadal koniecznością okazuje się rozwój systemu środowiskowej opieki nad dziećmi i młodzieżą, w formie specjalistycznego poradnictwa (socjalne, pedagogiczne, psychologiczne).

Rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych należy zapewnić wsparcie, polegające w szczególności na:

1. wzmocnieniu roli i funkcji rodziny,
2. rozwijaniu umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziny,
3. podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny,
4. pomocy w integracji rodziny,
5. przeciwdziałaniu marginalizacji i degradacji społecznej rodziny.

**Tabela nr 2 – Liczba rodzin zastępczych powstałych w latach 2018 ꟷ 2020\***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodziny zastępcze** | **2018 rok** | **2019 rok** | **2020 rok** |
| **1.** | **Rodziny zastępcze spokrewnione** | 6 | 7 | 11 |
| **2.** | **Rodziny niezawodowe** | 1 | 2 | 8 |
| **3.** | **Rodziny zawodowe w tym:** | 1 | 1 | 1 |
| Pełniące funkcję pogotowia rodzinnego | 0 | 0 | 0 |
| Rodziny zastępcze specjalistyczne | 0 | 0 | 0 |
| **4.** | **Rodzinny dom dziecka** | 0 | 0 | 0 |
| **5.** | **Ogółem** | **8** | **10** | **20** |

Źródło ꟷ opracowanie własne

\* Dane wg stanu na dzień 31 grudnia danego roku

**Tabela nr 3 – Liczba rodzin zastępczych rozwiązanych w latach 2018 ꟷ 2020**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodziny zastępcze** | **2018 rok** | **2019 rok** | **2020 rok** |
| **1.** | **Rodziny zastępcze spokrewnione** | 6 | 2 | 6 |
| **2.** | **Rodziny niezawodowe** | 2 | 1 | 6 |
| **3.** | **Rodziny zawodowe w tym:** | 0 | 1 | 0 |
| Pełniące funkcję pogotowia rodzinnego | 0 | 0 | 0 |
| Rodziny zastępcze specjalistyczne | 0 | 0 | 0 |
| **4.** | **Rodzinny dom dziecka** | 0 | 0 | 0 |
| **5.** | **Ogółem** | **8** | **4** | **12** |

**Tabela nr 4 – Struktura rodzin zastępczych na terenie Powiatu Opolskiego**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Liczba Rodzin zastępczych | **2018** | | **2019** | | **2020\*** | |
| **L** | **%** | **L** | **%** | **L** | **%** |
| 1 | Rodziny zastępcze spokrewnione | 66 | 69,3 | 71 | 80,94 | 62 | 62,62 |
| 2 | Rodziny niezawodowe | 36 | 37,8 | 40 | 45,6 | 35 | 35,35 |
| 3 | Rodziny zastępcze zawodowe, w tym pełniące funkcję: | 3 | 3,15 | 3 | 3,42 | 4 | 4,04 |
| * pogotowia rodzinnego | 1 | 1,05 | 2 | 2,28 | 1 | 1,01 |
| * specjalistyczną | 1 | 1,05 | 1 | 11,14 | 0 | 0 |
| 6 | Rodzinny dom dziecka | 0 | 1,05 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | **Ogółem** | **105** | **100** | **114** | **100** | **101** | **100** |

Źródło: opracowanie własne   
\*wg stanu na dzień 31 grudnia danego roku

Powyższa tabela przedstawia liczbę rodzin zastępczych funkcjonujących na terenie Powiatu Opolskiego w latach 2018 ꟷ 2020. Ze wskazanych danych można wywnioskować, że w ubiegłych latach wyraźnie dominowały rodziny zastępcze spokrewnione, których to liczba utrzymywała się na podobnym poziomie i stanowiła 62,62 % ogółu rodzin zastępczych wg stanu na dzień 31.12.2020 r. Niższy natomiast wskaźnik osiągnęła liczba rodzin zastępczych niezawodowych i wynosiła odpowiednio w kolejnych latach 37,8 %, 45,6 %, 35,35%. Podobnie jak w latach ubiegłych, niewielki pozostał udział rodzin zawodowych, w tym pełniących funkcję pogotowia rodzinnego oraz specjalistyczną, bowiem kształtował się na poziomie odpowiednio 3,15%, 3,42%, 4,04%.

Z przedstawionych danych zatem wynika, że w ostatnich latach na terenie Powiatu Opolskiego liczba rodzin zastępczych spokrewnionych jest niższa o 9, liczba rodzin zastępczych niezawodowych o 5, natomiast wzrosła liczba rodzin zastępczych zawodowych do 1 rodziną. Powyższe oznacza konieczność podejmowania zintensyfikowanych działań zmierzających do pozyskania nowych kandydatów na rodziny zastępcze, ze szczególnym uwzględnieniem rodzin zastępczych zawodowych.

**Wykres 1. Liczba rodzin zastępczych w Powiecie Opolskim w latach 2018 – 2020 – struktura z podziałem na formę sprawowanej pieczy**

Źródło: opracowanie własne

Do najczęstszych przyczyn umieszczenia dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 ꟷ 2020 należało:

1. uzależnienie od substancji psychoaktywnych;
2. bezradność i zaniedbywanie w sprawach opiekuńczo-wychowawczych;
3. choroba psychiczna rodziców;
4. porzucenie przez rodzica biologicznego
5. odbywanie przez rodzica kary pozbawienia wolności.

W omawianym okresie najczęstszymi powodami rozwiązania rodzin zastępczych były:

1. powrót dzieci do rodziny naturalnej;
2. umieszczenie dzieci w innej rodzinie zastępczej;
3. umieszczenie w instytucjonalnej pieczy zastępczej;
4. zmiana miejsca zamieszkania/usamodzielnienie się pełnoletniego wychowanka.

**Tabela nr 5 Liczba dzieci przebywających w rodzinach zastępczych w latach 2018 ꟷ 2020**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodziny zastępcze** | **2018 rok** | **2019 rok** | **2020 rok** |
| **Rodzina zastępcza spokrewniona** | 91 | 97 | 86 |
| **Rodzina zastępcza niezawodowa** | 50 | 50 | 40 |
| **Rodzina zastępcza zawodowa, w tym:** | 12 | 13 | 16 |
| **Pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego** | 2 | 1 | 3 |
| **Rodzina zawodowa specjalistyczna** | 3 | 3 | 3 |
| **Ogółem** | **153** | **154** | **148** |

\*Opracowanie – źródło własne PCPR w Opolu

W przypadku, gdy nie ma możliwości umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej na terenie powiatu, z którego pochodzi, poszukuje się możliwych form zabezpieczenia na innych obszarach. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, powiat właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w pieczy zastępczej po raz pierwszy, ponosi wydatki związane z jego opieką i wychowaniem. Koszty utrzymania dzieci pozostających w pieczy zastępczej ponoszone są na podstawie zwartych porozumień.

Tabela nr 6 – Liczba dzieci po raz pierwszy umieszczona w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 ꟷ 2020

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodzina zastępcza** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **1.** | **Rodzina zastępcza spokrewniona** | 6 | 8 | 6 |
| **2.** | **Rodzina zastępcza niezawodowa** | 1 | 4 | 4 |
| **3.** | **Rodzina zastępcza zawodowa ogółem** | 2 | 1 | 1 |
| **5.** | **Razem** | **9** | **13** | **11** |

Tabela nr 7 – Liczba dzieci do 18 roku życia, które opuściły rodzinną pieczę zastępczą w latach 2018 ꟷ 2020

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodzina zastępcza** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **1.** | **Rodzina zastępcza spokrewniona** | 1 | 6 | 8 |
| **2.** | **Rodzina zastępcza niezawodowa** | 1 | 1 | 5 |
| **3.** | **Rodzina zastępcza zawodowa ogółem** | 1 | 2 | 0 |
| **5.** | **Razem** | **3** | **9** | **13** |

Organizując system rodzinnej pieczy zastępczej należy mieć na uwadze, że odpowiedzialność za funkcjonowanie całego systemu wsparcia i opieki leży nie tylko po stronie gmin i powiatów, ale również rodzin biologicznych. To przede wszystkim od nich, od ich gotowości do zmiany, od ich motywacji zależy powrót dziecka do domu rodzinnego.

Współpraca asystentów z rodziną biologiczną wskazuje na dwa kierunki działań:

1. zintensyfikowanie oddziaływań wobec rodziny przy jednoczesnym podjęciu przez nią odpowiedzialności za funkcjonowanie, a w konsekwencji szansę na powrót dzieci pod opiekę rodziny lub
2. dążenie do uregulowania sytuacji prawnej dzieci pozostających w pieczy zastępczej, co umożliwia zakwalifikowanie ich do procesu adopcyjnego. Działanie to jest prowadzone wobec rodzin, które mimo wkładu pracy asystentów, nie podejmują swoich funkcji, nie dążą do poprawy sytuacji.

**III.3. Charakterystyka instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2020**

Zgodnie z art. 93 ust. 1 ustawy w omawianym okresie instytucjonalną pieczę zastępczą sprawowano w formie placówek opiekuńczo – wychowawczych, których to prowadzenie należy do właściwości powiatu.

Do zadań placówek opiekuńczo – wychowawczych w latach 2018 ꟷ 2020 należało w szczególności:

1. zapewnienie dziecku całodobowej opieki i wychowania oraz zaspokajanie jego niezbędnych potrzeb, w szczególności emocjonalnych, rozwojowych, zdrowotnych, bytowych, społecznych i religijnych;
2. realizowanie przygotowanego we współpracy z asystentem rodziny planu pomocy dziecku;
3. umożliwianie kontaktu dziecka z rodzicami i innymi osobami bliskimi, chyba że sąd postanowi inaczej;
4. podejmowanie działań w celu powrotu dziecka do rodziny;
5. zapewnianie dziecku dostęp do kształcenia dostosowanego do jego wieku i możliwości rozwojowych;
6. obejmowanie dziecka działaniami terapeutycznymi;
7. zapewnienie przysługujących świadczeń zdrowotnych.

Placówki opiekuńczo – wychowawcze współpracują w zakresie wykonywanych zadań z sądem, powiatowym centrum pomocy rodzinie, rodziną, asystentem rodziny, organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej oraz innymi osobami i instytucjami, które podejmują się pracy na rzecz rodziny i dziecka.

Powiat Opolski wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. prowadził 3 placówki opiekuńczo – wychowawcze:

1. Dom Dziecka im. Janusza Korczaka w Tarnowie Opolskim – z 26 miejscami socjalizacyjnymi oraz 4 miejscami interwencyjnymi;
2. Dom Dziecka w Turawie – z 20 miejscami socjalizacyjnymi;
3. „Dom Dziecka w Chmielowicach” w Opolu – z 14 miejscami socjalizacyjnymi.

Mając na uwadze zapisy art. 230 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowiące, że liczba dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo – wychowawczych, po upływie okresu, o którym mowa w art. 229 ust. 8 tejże ustawy, nie dłużej jednak niż do dnia 1 stycznia 2021 r., nie może być wyższa niż 30, podjęto działania zmierzające do redukcji liczby miejsc w wyżej wskazanych placówkach opiekuńczo – wychowawczych.

W związku z pozytywnym wynikiem działań ukierunkowanych na standaryzację wyżej wskazanych placówek opiekuńczo-wychowawczych Wojewoda Opolski decyzją nr 1/9423.2.1/2020 z dnia 14 września 2020 r. zmieniającą decyzję nr 16/2010 z dnia 22 grudnia 2010 r. oraz nr 3/2017 z dnia 11 kwietnia 2017 r. zezwolił Staroście Opolskiemu na prowadzenie placówki opiekuńczo –wychowawczej „Dom Dziecka w Chmielowicach” w Opolu, 14 miejscami socjalizacyjnymi.

**Tabela nr 8 – Liczba wychowanków instytucjonalnej pieczy zastępczej wg stanu na dzień 31.12.2020 r.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Placówka opiekuńczo – wychowawcza** | **Statutowa liczba miejsc** | **Liczba wychowanków na dzień 31.12.2020 r.** | **Średni miesięczny koszt utrzymania dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej w 2020 r.** |
| **1.** | „Dom Dziecka w Chmielowicach” w Opolu | 14 | 15 | **5.794,00 zł** |
| **2.** | „Dom Dziecka im. Janusza Korczaka” w Tarnowie Opolskim | 26 miejsc socjalizacyjnych  4 miejsca interwencyjne | 17 | **5.861,49 zł** |
| **3.** | „Dom Dziecka” w Turawie | 20 | 14 | **7.121,16 zł** |

\*Źródło – opracowanie własne PCPR w Opolu

Tabela nr 9 – Liczba dzieci po raz pierwszy umieszczona w instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2018 ꟷ 2020

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| 9 | 27 | 3 |

Tabela nr 10 – Liczba dzieci do 18 roku życia, które opuściły instytucjonalną pieczę zastępczą w latach 2018 ꟷ 2020

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| 6 | 2 | 0 |

Najczęściej występującymi przyczynami umieszczenia dziecka w instytucjonalnej pieczy zastępczej na terenie Powiatu Opolskiego w latach 2018 ꟷ 2020 były:

1. uzależnienie od alkoholu;
2. bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych;
3. przemoc w rodzinie
4. długotrwała lub ciężka choroba co najmniej jednego z rodziców.

Powodem opuszczenia placówek opiekuńczo ꟷ wychowawczych dzieci do lat 18 było:

1. powrót do rodziny naturalnej,
2. przysposobienie.

Powodem opuszczenia placówek opiekuńczo ꟷ wychowawczych przez pełnoletnich wychowanków było:

1. powrót do rodziny naturalnej,
2. założenie własnego gospodarstwa domowego.

**Tabela nr 11 – Liczba dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo ꟷ wychowawczych w latach 2018 ꟷ 2020**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | **Placówki opiekuńczo-wychowawcze** | **Liczba dzieci\*** | | | **Liczba miejsc** | | |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2018** | **2019** | **2020** |
| 1 | **„Dom Dziecka w Chmielowicach” w Opolu** | 18 | 17 | 15 | 18 | 18 | 14 |
| 2 | **Dom Dziecka w Turawie** | 13 | 16 | 14 | 20 | 20 | 20 |
| 4 | **Dom Dziecka im. Janusza Korczaka w Tarnowie Opolskim** | 24 | 25 | 17 | 30 | 30 | 30 |
| 5 | **Ogółem:** | **55** | **58** | **46** | **68** | **68** | **64** |

Analizując dane zawarte w powyższej tabeli można zauważyć, że w 2018 roku liczba dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczych wynosiła , w 2019 roku wynosiła 58. Z kolei wg stanu na dzień 31.12.2020 r. liczba dzieci wyniosła 46 i stanowiła odpowiedź na dyrektywę ustawodawcy, stanowiącą o zmniejszeniu liczby dzieci w placówkach opiekuńczo – wychowawczych do 14

**Wykres 2. Liczba dzieci w poszczególnych placówkach opiekuńczo –wychowawczych w Powiecie Opolskim w latach 2018 – 2020**

Źródło: opracowanie własne

\*dane wykazane wg stanu na dzień 31 grudnia danego roku

Zgromadzone dane wskazują, że liczba małoletnich wychowanków, opuszczających placówki opiekuńczo ꟷ wychowawcze stale wzrasta. Z roku na rok obserwujemy zwiększającą się liczbę dzieci powracających pod opiekę rodzin biologicznych. Wyniki przedstawiają także tendencję malejącą w zakresie umieszczeń dzieci w rodzinach adopcyjnych oraz spadek liczby dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej.

Instytucjonalna piecza zastępcza zapewnia całodobową opiekę i wychowanie dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodzicielskiej, którym nie zabezpieczono rodzinnej opieki zastępczej. Przebywanie dziecka w placówce opiekuńczo ꟷ wychowawczej winno mieć charakter przejściowy, ukierunkowany na jego powrót do rodziny naturalnej lub przysposobienie.

Realizacja celów ogólnych instytucjonalnej pieczy zastępczej odbywa się poprzez cele szczegółowe, tj.:

1. objęcie opieką pedagogiczną dzieci ze specyficznymi problemami w nauce;
2. objęcie opieką psychologiczną wychowanków przejawiających zaburzone zachowania;
3. włączanie do zajęć psychoedukacyjnych i profilaktycznych młodzież przejawiającą problemy wychowawcze i adaptacyjne;
4. przygotowanie przez specjalistów diagnozy psychofizycznej dla każdego nowego wychowanka, zawierającej, m. in. zalecenia do pracy;
5. organizację czasu wolnego dzieci i młodzieży w sposób atrakcyjny, z uwzględnieniem ich potrzeb, możliwości psychofizycznych, zainteresowań i talentów;
6. objęcie szczególną opieką dzieci niepełnosprawnych i przewlekle chorych, upośledzonych umysłowo, z zespołem ADHD, z zespołem Aspergera. Zapewnienie wychowankom właściwej opieki na terenie placówki i poza nią, organizowanie specjalistycznej pomocy dla nich, praca nad samodzielnością tych osób;
7. zapewnienie leczenia specjalistycznego dla dzieci z różnymi schorzeniami, rehabilitacji w ciągu roku i podczas wakacji, zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny, aparaty ortopedyczne, składki ortopedyczne, okulary itp.;
8. wdrażanie do samodzielnego życia nastoletnich wychowanków, których proces usamodzielnienia odbywa się w placówce;
9. pełnienie przez pracowników pedagogicznych funkcji opiekunów prawnych małoletnich wychowanków oraz opiekunów usamodzielnienia dla dorosłych wychowanków;
10. zapobieganie demoralizacji podopiecznych poprzez prowadzoną profilaktykę uzależnień, edukację seksualną, zajęcia z psychologiem, organizację czasu wolnego, wspieranie aktywności sportowej, zapewnienie sukcesu szkolnego;
11. konsekwentne reagowanie na przejawy dyskryminowania młodszych lub słabszych dzieci, reagowanie na przejawy stosowania przemocy przez dzieci, informowanie służb Policji oraz organów administracji sądowej o zachowaniach, świadczących o demoralizacji (kradzieże, dewastacje, wagary, ucieczki itp.);
12. przygotowanie wywiadów środowiskowych dotyczących sytuacji rodziny wychowanka wraz z planem współpracy i działania;
13. udzielanie rodzicom wychowanków porad i kierowanie do poradni specjalistycznych (dot.: leczenia uzależnień, terapii indywidualnej, rodzinnej), pomocy w formułowaniu pism urzędowych;
14. prowadzenie pedagogizacji rodziców, doradztwa w zakresie wychowania i opieki nad dzieckiem;
15. obejmowanie szczególnym nadzorem rodzin, w których przebywają wychowankowie urlopowani na czas toczącego się postępowania opiekuńczego;
16. pomoc rodzicom w znalezieniu zatrudnienia, zagospodarowaniu mieszkania, regulowaniu spraw zadłużenia;
17. pomoc usamodzielnianym wychowankom w remontach mieszkań, przeprowadzkach, zakupach sprzętu, urządzaniu własnego gospodarstwa domowego;
18. udzielanie pomocy psychologicznej i socjalnej oraz doradztwa pedagogicznego usamodzielnianym wychowankom,
19. organizacja i nadzór pracy wychowawczej w okresie stanu epidemiologicznego/pandemicznego, w tym nauki zdalnej.

**IV.** **Świadczenia finansowe na rzecz rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo – wychowawczych w latach 2018 ꟷ 2020**

Każdej rodzinie zastępczej w związku z umieszczeniem w niej dziecka, przysługiwało świadczenie na pokrycie części kosztów jego utrzymania, tj.:

1) rodzina zastępcza spokrewniona otrzymywała na każde dziecko miesięczne świadczenie pieniężne w wysokości 694zł;

2) rodzina zastępcza niezawodowa otrzymywała na każde dziecko miesięczne świadczenie pieniężne w wysokości 1052 zł;

3) na dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, rodzina zastępcza otrzymywała dodatek w wysokości 211zł;

4) na każde dziecko umieszczone w rodzinie zastępczej, rodzina zastępcza otrzymywała dodatek z przeznaczeniem na zakup lub dofinansowanie zakupu wyprawki szkolnej, w ramach rządowego programu ,,Dobry start” w wysokości 300 zł;

5) na każde dziecko umieszczone w rodzinie zastępczej, rodzina zastępcza otrzymywała miesięczny dodatek wychowawczy w wysokości 500 zł.

Rodzina zastępcza posiadała prawo do ubiegania się o:

1) dofinansowanie wypoczynku poza miejscem zamieszkania dziecka oraz

2) świadczenie pieniężne na pokrycie niezbędnych kosztów przyjmowanego dziecka (jednorazowo) oraz kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń, mających wpływ na jakość sprawowanej opieki – jednorazowo lub okresowo.

**Tabela nr 12 – Rodzaje świadczeń przeznaczonych dla poszczególnych rodzin zastępczych w 2018 r.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj świadczenia** | **Rodzina zastępcza spokrewniona** | **Rodzina zastępcza niezawodowa** | **Rodzina zastępcza zawodowa** | **Ogółem** |
| **świadczenie miesięczne**  **na pokrycie kosztów**  **utrzymania dziecka**  **w rodzinie zastępczej** | 791 898,58 zł | 649 249,53 zł | 173 051,76 zł | 1 690 160,64 zł |
| **w tym:** | | | |  |
| **dodatek z tytułu niepełnosprawności dziecka** | 10 956,19 zł | 13 185 zł | 5 776,90 zł | 29 918,09 zł |
| **świadczenia jednorazowe na pokrycie niezbędnych wydatków związanych z potrzebami dziecka przyjmowanego do rodziny** | 9 000 zł | 3 110 zł | 2 240 zł | 14 350,00 zł |
| **środki finansowe na pokrycie kosztów związanych z wystąpieniem zdarzenia losowego, na pokrycie kosztów niezbędnego remontu, na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku jednorodzinnym lub wielorodzinnym** | nie dotyczy | 0 | 68 200,77 zł. | 68 200,77 zł. |
| **dofinansowanie do wypoczynku poza miejscem zamieszkania dziecka** | 4 460 zł. | 2 500 zł. | 800 zł. | 7 760,00 zł |

**Tabela nr 13 –** **Liczba decyzji o przyznaniu prawa beneficjentom pomocy do ww. świadczeń w 2019 r. kształtowała się następująco:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodzaj świadczenia** | **Wysokość świadczenia** | **Liczba decyzji/rozstrzygnięć** |
| 1. | Ś**wiadczenie na pokrycie kosztów utrzymania dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka** | 694 zł miesięcznie – w rodzinie zastępczej spokrewnionej,  2)1052 zł miesięcznie – w rodzinie zastępczej niezawodowej, zawodowej lub rodzinnym domu dziecka. | 30 |
| 2. | **Dodatek na dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności** | Nie niższy niż kwota **211 zł** miesięcznie na pokrycie | 5 |
| 3. | **Dodatek wychowawczy**, przyznany do świadczenia o którym mowa w pkt 1 lit. a, przysługuje na każde umieszczone dziecko w wieku do ukończenia 18. roku życia – | **500 zł** | 149 |
| 4. | **Dodatek w wysokości dodatku wychowawczego, o którym mowa w art. 113a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – wychowankowie placówek opiekuńczo - wychowawczych** | 500 zł | 60 |
| 5. | **Świadczenie „dobry start” – rodziny zastępcze** | 300 zł | 116 |
| 6. | **Świadczenie „dobry start” – wychowankowie placówek opiekuńczo - wychowawczych** | 300 zł | 50 |
| **Świadczenia fakultatywne** | | | |
| 1. | **Dofinansowanie do wypoczynku poza miejscem zamieszkania dziecka** | Do wysokości poniesionych kosztów | 30 |
| 2. | **Świadczenie na pokrycie niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka** | Do wysokości poniesionych kosztów | 14 |
| 3. | Świadczenie na pokrycie kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki –jednorazowo lub okresowo | Adekwatnie do potrzeb oraz w zależności od wysokości środków zabezpieczonych w budżecie jednostki | 2 |
| 4. | Środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w wysokości odpowiadającej ponoszonym opłatom; | Do wysokości poniesionych kosztów | 64 |
| 5. | Świadczenie na pokrycie kosztów przeprowadzenia niezbędnego remontu lokalu mieszkalnego; | Do wysokości poniesionych kosztów | 1 |

\*Opracowanie – źródło własne PCPR w Opolu

**Tabela nr 14 - Świadczenia wypłacone dla beneficjentów rodzinnej pieczy zastępczej w 2019 r.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodzaj świadczenia** | **Wysokość świadczenia** | **Liczba rodzin/dzieci objętych pomocą finansową** |
| **1.** | Miesięczne świadczenie na pokrycie kosztów pobytu dziecka w rodzinie zastępczej | 1.667.820,77 | 129 |
| **2.** | Świadczenie wypłacone w zw. z wystąpieniem zdarzenia losowego | 3.800,00 | 2 |
| **3.** | Świadczenia na pokrycie kosztów remontu lokalu mieszkalnego/domu jednorodzinnego | 2.000,00 | 1 |
| **4.** | Świadczenie na pokrycie kosztów utrzymania lokalu mieszkalnego w domu jednorodzinnym | 53.446,62 | 6 |
| **5.** | Świadczenie pieniężne na dofinansowanie wypoczynku dzieci | 12.309,20 | 18 |
| **6.** | Jednorazowe świadczenie na pokrycie niezbędnych wydatków, związanych z potrzebami dziecka przyjętego do rodziny zastępczej | 18.840,00 | 11 |
| **7.** | Pomoc pieniężna na kontynuowanie nauki | 115.212,66 | 30 |
| **8.** | Pomoc pieniężna na usamodzielnienie | 38.167,00 | 8 |
| **9.** | Pomoc pieniężna na zagospodarowanie | 13.500,00 | 3 |
| **RAZEM:** | | **1.925.096,25 zł** | |

\*Opracowanie – źródło własne PCPR w Opolu

**Tabela nr 15 - Zestawienie wypłaty świadczeń ze środków pieniężnych, otrzymanych z budżetu państwa (dotacje)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj świadczenia** | | **Wysokość świadczeń (zł)** | **Liczba rodzin/wychowanków** |
| **1.** | Dodatek wychowawczy (500+) – rodziny zastępcze | 780.714,49 | 108 |
| **2.** | Dodatek w wysokości świadczenia wychowawczego (500+) – placówki opiekuńczo - wychowawcze | 154.018,28 | 62 |
| **3.** | Świadczenie „Dobry start” | 49.495,01 | – 115 wychowanków umieszczonych w rodzinach zastępczych,  – 48 wychowanków placówek opiekuńczo – wychowawczych  – 2 usamodzielnianych wychowanków |
| **RAZEM** | | **984.227,78** | **335** |

\*Opracowanie – źródło własne PCPR w Opolu

**Tabela nr 16 –** **Liczba decyzji o przyznaniu prawa beneficjentom pomocy do ww. świadczeń w 2020 r. kształtowała się następująco:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **LLp.** | **Rodzaj świadczenia** | **Wysokość świadczenia** | **Liczba decyzji/rozstrzygnięć** |
| 11 | Ś**wiadczenie na pokrycie kosztów utrzymania dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka** | 1) 694 zł miesięcznie – w rodzinie zastępczej spokrewnionej,  2)1052 zł miesięcznie – w rodzinie zastępczej niezawodowej, zawodowej lub rodzinnym domu dziecka. | 32 |
| 22 | **Dodatek na dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności** | Nie niższy niż kwota **211 zł** miesięcznie na pokrycie | 5 |
| 33 | **Dodatek wychowawczy**, przyznany do świadczenia o którym mowa w pkt 1 lit. a, przysługuje na każde umieszczone dziecko w wieku do ukończenia 18. roku życia – | **500 zł** | 144 |
| 44 | **Dodatek w wysokości dodatku wychowawczego, o którym mowa w art. 113a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – wychowankowie placówek opiekuńczo - wychowawczych** | 500 zł | 64 |
| 55 | **Świadczenie „dobry start” – rodziny zastępcze** | 300 zł | 100 |
| **Świadczenia fakultatywne** | | | |
| 11 | **Dofinansowanie do wypoczynku poza miejscem zamieszkania dziecka** | Do wysokości poniesionych kosztów | 15 |
| 22 | **Świadczenie na pokrycie niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka** | Do wysokości poniesionych kosztów | 16 |
| 43 | Środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w wysokości odpowiadającej ponoszonym opłatom | Do wysokości poniesionych kosztów | 65 |
| 54 | Świadczenie na pokrycie kosztów przeprowadzenia niezbędnego remontu lokalu mieszkalnego | Do wysokości poniesionych kosztów | 3 |

\* Źródło – opracowanie własne

**Tabela nr 17 - Świadczenia wypłacone dla beneficjentów rodzinnej pieczy zastępczej w 2020 roku**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | **Rodzaj świadczenia** | | **Wysokość świadczenia (zł)** | **Liczba rodzin/dzieci objętych pomocą finansową** | |
| **1.** | Miesięczne świadczenie na pokrycie kosztów pobytu dziecka w rodzinie zastępczej | | 1.554.873,74 | 139/186 | |
| **3.** | Świadczenia na pokrycie kosztów remontu lokalu mieszkalnego/domu jednorodzinnego | | 20.000,00 | 3 | |
| **4.** | Świadczenie na pokrycie kosztów utrzymania lokalu mieszkalnego w domu jednorodzinnym | | 60.571,43 | 6 | |
| **5.** | Świadczenie pieniężne na dofinansowanie wypoczynku dzieci | | 7.173,00 | 15 | |
| **6.** | Jednorazowe świadczenie na pokrycie niezbędnych wydatków, związanych z potrzebami dziecka przyjętego do rodziny zastępczej | | 20.350,00 | 17 | |
| **7.** | Pomoc pieniężna na kontynuowanie nauki | | 114.933,82 | 26 | |
| **8.** | Pomoc pieniężna na usamodzielnienie | | 48.576,00 | 9 | |
| **9.** | Pomoc pieniężna na zagospodarowanie | | 29.030,00 | 7 | |
| **RAZEM:** | | **1855.507,99** | | |  |

\*Źródło – opracowanie własne PCPR w Opolu

## **V.** **Usamodzielnienia wychowanków pieczy zastępczej**

Usamodzielnienie jest procesem wychowawczym, przygotowującym wychowanka pieczy zastępczej do podjęcia samodzielnego, dorosłego życia i zachęca się do współpracy ze środowiskiem lokalnym. Przez osobę usamodzielnianą należy rozumieć także osobę, której pobyt w rodzinnej pieczy zastępczej ustał na skutek śmierci osób tworzących rodzinę zastępczą lub osoby prowadzącej rodzinny dom dziecka, w okresie 6 miesięcy przed osiągnięciem przez nią pełnoletności.

W związku z powyższym opracowywany zostaje indywidualny program usamodzielniania przez osobę usamodzielnianą wspólnie z opiekunem usamodzielnienia lub koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej, co najmniej na miesiąc przed osiągnięciem pełnoletności, a następnie jest zatwierdzany przez Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu.

Osoba usamodzielniania, co najmniej na dwa miesiące przed osiągnięciem przez nią pełnoletności wskazuje osobę, która podejmuje się pełnienia funkcji opiekuna usamodzielnienia oraz przedstawia pisemną zgodę tej osoby. Opiekunem usamodzielnienia może być osoba tworząca rodzinę zastępczą, prowadzącą rodzinny dom dziecka, koordynator rodzinnej pieczy zastępczej, pracownik socjalny Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu lub inna osoba wskazana przez osobę usamodzielnianą i zaakceptowana przez Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie.

W związku z podjęciem usamodzielnienia, wychowanek pieczy zastępczej ma prawo do ubiegania się o świadczenia pieniężne. Pomoc na kontynuowanie nauki, na usamodzielnienie oraz na zagospodarowanie jest przyznawana osobie usamodzielnianej, która przebywała w pieczy zastępczej przez okres, co najmniej:

1. 3 lat – w przypadku osoby usamodzielnianej opuszczającej rodzinę zastępczą spokrewnioną,
2. roku – w przypadku osoby usamodzielnianej opuszczającej rodzinę zastępczą niezawodową, rodzinę zastępczą zawodową, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-terapeutyczną.

Do okresów pobytu w pieczy zastępczej wlicza się również:

1. okresy pobytu w domu pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży oraz w schronisku dla nieletnich, zakładzie poprawczym, specjalnym ośrodku szkolno-wychowawczym, specjalnym ośrodku wychowawczym, młodzieżowym ośrodku socjoterapii, zapewniającym całodobową opiekę i młodzieżowym ośrodku wychowawczym, jeżeli orzeczenie sądu o umieszczeniu w pieczy zastępczej nie zostało uchylone;
2. okres pobytu osoby pełnoletniej w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, na zasadach określonych w ustawie.

Zgodnie z art. 140 ustawy osobie opuszczającej, po osiągnięciu pełnoletności, rodzinę zastępczą, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-terapeutyczną, zwanej dalej „osobą usamodzielnianą”, w przypadku, gdy umieszczenie w pieczy zastępczej nastąpiło na podstawie orzeczenia sądu, przyznaje się pomoc na:

1) kontynuowanie nauki, w przypadku, gdy osoba usamodzielniająca podejmuje naukę: w szkole, w zakładzie kształcenia nauczycieli, na uczelni, na kursach, jeśli ich ukończenie jest zgodne z indywidualnym programem usamodzielnienia, u pracodawcy w celu przygotowania zawodowego. Pomoc na kontynuację nauki przyznaje się na czas nauki, nie dłużej jednak niż do ukończenia przez osobę usamodzielnianą 25 roku życia. Pomoc przysługuje w czasie trwania odpowiednio roku szkolnego, roku akademickiego, kursu lub przygotowania zawodowego;

2) pomoc finansowa na usamodzielnienie. Wysokość pomocy na usamodzielnienie wynosi:

1. w przypadku osoby usamodzielnianej opuszczającej rodzinę zastępczą spokrewnioną – nie mniej niż 3300 zł, jeżeli przebywa w pieczy zastępczej przez okres, co najmniej 3 lat;
2. w przypadku osoby usamodzielnianej opuszczającej rodzinę zastępczą niezawodową, rodzinę zastępczą zawodową, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-wychowawczą:

- nie mniej niż 6600 zł – jeżeli przebywała w pieczy zastępczej przez okres powyżej 3 lat,

- nie mniej niż 3300 zł – jeżeli przebywała w pieczy zastępczej przez okres od 2 do 3 lat,

- nie mniej niż 1650 zł – jeżeli przebywała w pieczy zastępczej przez okres poniżej 2 lat, nie krócej jednak niż przez okres roku;

3) pomoc finansowa na zagospodarowanie, która to jest wypłacana jednorazowo, nie później niż do ukończenia przez osobę usamodzielnianą 26 roku życia, w wysokości nie niższej niż 1500 zł, a w przypadku osoby legitymującej się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności w wysokości nie niższej niż 3000 zł. Pomoc na zagospodarowanie może być przyznawana w formie rzeczowej.

Pomoc na usamodzielnienie oraz pomoc na zagospodarowanie jest przyznawana osobie usamodzielnianej, której dochód miesięczny nie przekracza kwoty 1200 zł.

W przypadku, gdy dochód miesięczny osoby usamodzielnianej przekracza kwotę 1200 zł, można przyznać pomoc na usamodzielnienie lub pomoc na zagospodarowanie, jeżeli jest to uzasadnione jej sytuacją mieszkaniową, dochodową, majątkową lub osobistą. Ustalając dochód osoby usamodzielnianej uwzględnia się sumę dochodów tej osoby, jej małżonka oraz dzieci pozostających na jej utrzymaniu, podzieloną przez liczbę tych osób.

Warunkiem przyznania pomocy na kontynuowanie nauki i usamodzielnianie jest złożenie wniosku oraz posiadanie zatwierdzonego indywidualnego programu usamodzielnienia, określającego w szczególności:

1. zakres współdziałania osoby usamodzielnianej z opiekunem usamodzielnienia,
2. sposób uzyskania przez osobę usamodzielnianą wykształcenia lub kwalifikacji zawodowych, pomocy w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych oraz w podjęciu przez osobę usamodzielnianą zatrudnienia.

Osobie usamodzielnianej udziela się pomocy w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych oraz zatrudnienia, a także zapewnia się pomoc prawną i psychologiczną.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu zapewnia pomoc pełnoletnim wychowankom w procesie usamodzielniania. Pomoc udzielana jest w formie zabezpieczenia finansowego na kontynuowanie nauki, zagospodarowanie i usamodzielnienie, a także wsparcie w uzyskaniu zatrudnienia, odpowiednich warunków mieszkaniowych. Warunkiem uzyskania pomocy jest posiadanie zatwierdzonego indywidualnego programu usamodzielnienia oraz złożenie wniosku. Poza powyższym, pracownicy Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie oferują podopiecznym poradnictwo specjalistyczne.

**Tabela 18 – Usamodzielniani wychowankowie rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2020, z uwzględnieniem przyznanej pomocy (w zł)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Formy pomocy** | **Rok** | | |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| **Łącznie w tym na:** | 271.494,63 | 214038,29 | 267132,75 |
| **Kontynuowanie nauki** | 171503,63 | 148493,19 | 151981,75 |
| **Zagospodarowanie** | 25480,00 | 13500,00 | 33530 |
| **Usamodzielnienie** | 74511 | 52045 | 81621,00 |

Źródło: opracowanie własne

**Tabela nr 19 – Świadczenia wypłacone wychowankom instytucjonalnej pieczy zastępczej w 2020 r.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodzaj świadczenia** | **Wysokość świadczenia (zł)** | **Liczba wychowanków objętych pomocą finansową** |
| 1. | Pomoc pieniężna na kontynuowanie nauki | 37.047,93 | 9 |
| 2. | Pomoc pieniężna na usamodzielnienie | 33.045,00 | 6 |
| 3. | Pomoc pieniężna na zagospodarowanie | 4.500,00 | 1 |
| **Razem:** | | **74.592,93** | **16** |

Źródło: Opracowanie własne

**Tabela nr 20 – Świadczenia wypłacone wychowankom instytucjonalnej pieczy zastępczej w 2020 r.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodzaj świadczenia** | **Wysokość świadczenia (zł)** | **Liczba wychowanków objętych pomocą finansową** |
| 1. | Pomoc pieniężna na kontynuowanie nauki | 114.933,82 | 26 |
| 2. | Pomoc pieniężna na usamodzielnienie | 48.576,00 | 9 |
| 3. | Pomoc pieniężna na zagospodarowanie | 29.030,00 | 7 |
| **Razem:** | | 192539,82 | 42 |

Źródło: Opracowanie własne

**Wykres 3. Kwota świadczeń przyznanych usamodzielnianym wychowankom rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2018 – 2020**

Źródło: opracowanie własne

**Wykres 4. Liczba usamodzielnianych wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych, prognoza na 2021 r.**

Źródło: opracowanie własne

**VI. Szkolenia kandydatów na rodziny zastępcze**

Jak wskazano powyżej organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej na terenie Powiatu Opolskiego jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, którego rolą jest zabezpieczenie potrzeb wszystkich rodzin zastępczych, zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz kwalifikowanie i kierowanie na szkolenie kandydatów na rodziców zastępczych. Weryfikacji kandydatów dokonuje się za pomocą wcześniej sporządzonych ocen. Każdy kandydat na rodzinę zastępczą winien odbyć odpowiednie szkolenie, finansowane przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu. W trakcie trwania kursu kandydaci zapoznają się m.in. z zasadami funkcjonowania rodzin zastępczych, typowymi trudnościami związanymi z opieką zastępczą oraz metodami radzenia sobie z nimi. Reguły kwalifikacji kandydatów do sprawowania funkcji rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka ujęte są w procedurze kwalifikacji kandydatów. Kandydaci ubiegający się o sprawowanie funkcji rodziny zastępczej zobowiązani są do:

* dostarczenia wymaganych dokumentów,
* uzyskania pozytywnej opinii o możliwościach i motywacji do sprawowania funkcji rodziny zastępczej,
* przyjęcia w miejscu swojego zamieszkania pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu,
* uzyskania odpowiednich kwalifikacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej.

**Tabela 21 – Liczba kandydatów na rodziny zastępcze oraz liczba wydanych zaświadczeń kwalifikacyjnych**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Kandydaci na rodziny zastępcze*** | **Rok** | | |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| **Liczba kandydatów** | **13** | **8** | **18** |
| **Liczba kandydatów uczestniczących w szkoleniach na rodziny zastępcze** | **12** | **13** | **6** |
| **Ogółem:** | **25** | **21** | **24** |

Źródło: Opracowanie własne

**Wykres nr 5. Liczba kandydatów na rodziny zastępcze w latach 2018 – 2020**

Źródło: opracowanie własne

W latach 2018 -2020 pozyskano ogółem 40 kandydatów deklarujących chęć pełnienia funkcji rodziny zastępczej. Według pozyskanych danych w 2018 roku zgłosiło się 13 kandydatów, w 2019 roku odnotowano niewielki spadek, tj. 8 kandydatów, natomiast w 2020 r. zanotowano wzrost w stosunku do poprzedniego okresu do liczby 18 interesariuszy. W wyniku braku motywacji i predyspozycji do pełnienia funkcji rodziny, część kandydatów nie ukończyła szkolenia z zakresu działań przygotowujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej. Tematyka szkoleń obejmowała m.in. elementy prawa rodzinnego oraz zagadnienia z zakresu praw dziecka, regulacje prawne w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, wiedzę na temat specyfiki pieczy zastępczej, jej celu i czasowego charakteru, podstawową wiedzę o uzależnieniach, przemocy itp.  
 **VII. Wsparcie rodzin zastępczych, placówek opiekuńczo – wychowawczych oraz dzieci i młodzieży ze szczególnymi potrzebami**

W ramach wsparcia rodzin zastępczych, , placówek opiekuńczo – wychowawczych, a także dzieci i młodzieży ze specjalistycznymi potrzebami, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu podejmuje szereg działań, do których należy m.in. zatrudnianie koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej. W 2020 r., wyniku pracy z rodzinami zastępczymi, w ramach realizacji zadań wynikających z ustawy osiągnięto następujące rezultaty :

1. wykonano pracę na rzecz 103 rodzin zastępczych oraz 141 ich wychowanków;
2. motywowano rodziny zastępcze do podjęcia współpracy ze specjalistami, tj. psychologiem, pedagogiem, terapeutą uzależnień, poradnią psychologiczno − pedagogiczną, specjalistami z zakresu medycyny (psychiatra),
3. przeprowadzono 221 wizyt w domach rodzin zastępczych,
4. uczestniczono w 215 komisjach dot. oceny sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej oraz sporządzono i przekazano 236 ocen sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej do wł. sądu rodzinnego;
5. sporządzono 219 planów pomocy dziecku ich ewaluacji lub modyfikacji;
6. uczestniczono w 58 komisjach dot. oceny funkcjonowania rodziny zastępczej;
7. sporządzono 37 ocen funkcjonowania rodziny zastępczej;
8. objęto 81 wychowanków procesem usamodzielnienia;
9. sporządzono 14 indywidualnych programów usamodzielnienia;
10. sporządzono 19 pozwów o alimenty na rzecz dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej;
11. sporządzono 28 diagnoz psychofizycznych dzieci;
12. złożono do wł. sądu rodzinnego 4 wnioski o uregulowanie sytuacji prawnej dzieci;
13. podniesiono kwalifikacje zawodowe, poprzez uczestnictwo m.in.:
14. w szkoleniu pn. „Pomoc osobie w sytuacji kryzysu psychologicznego. Interwencja kryzysowa”,
15. XVI Konferencji naukowej Fundacji „Mederi” – „Między dzieciństwem a dorosłością. Tożsamość, seksualność, samoocena, zagrożenie przemocą”,
16. dwudniowym Forum rodzicielstwa zastępczego,
17. III Starogardzkiej Konferencji „Dziecko pokrzywdzone przestępstwem”,
18. szkoleniu „Partnerstwo na rzecz rodzicielstwa zastępczego w Województwie Opolskim,
19. szkoleniach: „Portret psychologiczny osoby doświadczającej przemocy”, „Praca z rodziną z problemem przemocy”, „Pomoc osobie w sytuacji kryzysu psychologicznego. Interwencja kryzysowa”, „Przemoc rówieśnicza w pieczy zastępczej”
20. współpracowano z organizacjami pozarządowymi (m.in. Fundacją „Bądź Dobroczyńcą”), Opolskim Centrum Demokracji Lokalnej, Regionalnym Ośrodkiem Polityki Społecznej w Opolu, ośrodkami pomocy społecznej, kuratorami sądowymi, placówkami oświatowymi, poradniami psychologiczno – pedagogicznymi.

Poza powyższym, każdego roku dla rodziców zastępczych organizowane są szkolenia, warsztaty i spotkania ze specjalistami z dziedziny rozwoju i wychowania dziecka mające na celu wzmocnienie, podnoszenie lub nabycie kwalifikacji rodzin zastępczych spokrewnionych, niezawodowych, zawodowych oraz przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu w ramach grupy wsparcia będącej formą niespecjalistycznej pomocy wsparcia społecznego, w której członkowie świadczą sobie różnego rodzaju pomoc organizuje dla rodzin zastępczych zajęcia ze specjalistami z dziedziny psychologii. W ramach grupy wsparcia rodziny otrzymują praktyczne informacje, relacjonują własne doświadczenia związane z danym problemem, słuchają doświadczeń innych, doświadczają empatycznego zrozumienia oraz nawiązania kontaktów społecznych z osobami o podobnych przeżyciach.

Rodziny zastępcze z terenu tut. powiatu mają możliwość skorzystania ze wsparcia w formie rodzin pomocowych. Zgodnie z art. 73 ustawy w przypadku czasowego niesprawowania opieki nad dzieckiem przez rodzinę zastępczą lub prowadzącego rodzinny dom dziecka piecza zastępcza nad dzieckiem może zostać powierzona rodzinie pomocowej. Piecza zastępcza nad dzieckiem może zostać powierzona rodzinie pomocowej, w szczególności w okresie:

1. czasowego niesprawowania opieki nad dzieckiem przez rodzinę zastępczą lub prowadzącego rodzinny dom dziecka w związku z wypoczynkiem, o którym mowa w art. 69, udziałem w szkoleniach lub pobytem w szpitalu,
2. nieprzewidzianych trudności lub zdarzeń losowych w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka.

Warto podkreślić, że na terenie Powiatu Opolskiego udzielana jest pomoc w formie wolontariatu. Rodziny posiadają informacje o możliwości skorzystania z takiego wsparcia. W poprzednich latach rodziny najczęściej korzystały ze wsparcia wolontariuszy przy pomocy dzieciom w nauce szkolnej.

Aktualnie, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu zatrudnia specjalistów, udzielających wsparcie psychologiczne, psychiatryczne, pedagogiczne terapeutyczne, socjalne i prawne. Zapewniane poradnictwo ma na celu również zachowanie i wzmocnienie kompetencji oraz przeciwdziałanie zjawisku wypalenia zawodowego. W miarę zgłoszonych, a także zaobserwowanych potrzeb, koordynatorzy rodzinnej pieczy zastępczej kierują rodziny i ich podopiecznych do innych specjalistów.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu w 2018 r. podpisało umowę partnerską z Regionalnym Ośrodkiem Polityki Społecznej w Opolu na rzecz realizacji Projektu ,,Bliżej rodziny i dziecka - wsparcie rodzin przeżywających problemy opiekuńczo ꟷ wychowawcze oraz wsparcie pieczy zastępczej - II edycja” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020, Oś priorytetowa VIII-Integracja Społeczna, współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego. Łączna wartość dofinansowania projektu ze środków Unii Europejskiej wynosiła 10.137.632,59 zł, wartość dofinansowania projektu ze środków Unii Europejskiej dla Partnera - Powiatu Opolskiego wynosiła 385.139,81 zł. Projekt był realizowany przez dwa lata, tj. do 31.03.2021 r. Aktualnie zadania wynikające z założeń przedmiotowego projektu są kontynuowane, natomiast ich finansowanie opiera się na środkach spoza funduszy europejskich.

Celem projektu było zwiększenie dostępu do usług świadczonych w województwie opolskim na rzecz rodzin przeżywających problemy opiekuńczo – wychowawcze oraz pieczy zastępczej. W jego ramach zrealizowano następujące zadania:

1. „Wsparcie rodzin biologicznych oraz zastępczych w powiecie opolskim ziemskim”;
2. „Indywidualne programy usamodzielnienia realizowane w mieszkaniu chronionym w powiecie opolskim ziemskim/ w mieście Opole”;
3. „Wsparcie i integracja środowiska rodzin zastępczych z terenu powiatu opolskiego ziemskiego”.

W zakresie realizacji zadania pierwszego zostało utworzone, działające w strukturze organizacyjnej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu Powiatowe Centrum Wsparcia Rodziny, dalej zwane „PCWR”. W ramach PCWR osoby potrzebujące szeroko rozumianej pomocy od 2019 r. mogą uzyskać nieodpłatną poradę i wsparcie specjalistów z zakresu: psychiatrii, psychologii i terapii uzależnień oraz pracy socjalnej. W zakresie jego działalności psycholog i terapeuta uzależnień udzielają wsparcia po 4 godziny w miesiącu, a psychiatra 2 godziny w miesiącu. Natomiast pracownik socjalny, prowadzący poradnictwo specjalistyczne z zakresu pracy socjalnej wykonuje swoje zadania w ramach zatrudnienia w wymiarze 0,5 etatu, tj. 20 godzin tygodniowo z usług specjalistów skorzystało 69 osób (42 kobiety, 27 mężczyzn).

Do dnia 31.12.2020 r. z usług specjalistów skorzystało łącznie 161 osób, z czego z poradnictwa psychologicznego skorzystało 61 osób, poradnictwa socjalnego 53 osoby, natomiast z usług lekarza psychiatry oraz terapeuty uzależnień skorzystało 47 osób Warto podkreślić, że zdecydowana większość beneficjentów pozostaje pod ich stałą i regularną opieką.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu inicjowało i prowadziło działania promujące PCWR. Co miesiąc w prasowych mediach lokalnych (m.in. w „Nowej Trybunie Opolskiej”) publikowano ogłoszenia informujące o jego funkcjonowaniu oraz możliwości skorzystania z oferowanego w jego ramach wsparcia. O formach i zakresie jego działalności poinformowano ośrodki pomocy społecznej, komisariaty Policji oraz parafie kościoła katolickiego w Powiecie Opolskim.

W ramach wyżej powołanego projektu zostało zakupione oraz zaadaptowane 3 – pokojowe mieszkanie na potrzeby utworzenia mieszkania chronionego.

Mieszkanie chronione zostało przeznaczone dla 3 osób usamodzielnianych, nieposiadających czasowo innych możliwości zamieszkania, znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej, realizujących Indywidualne programy usamodzielniania. Mieszkanie zostało wyposażone w niezbędne meble, podstawowy sprzęt gospodarstwa domowego (RTV, AGD) oraz inne akcesoria użytku domowego. Za prawidłowe funkcjonowanie ww. mieszkania odpowiedzialny jest zatrudniony w tym celu opiekun mieszkania chronionego - pracownik socjalny. Pod jego opieką osoby usamodzielniające się przygotowują się do prowadzenia samodzielnego życia oraz integracji ze społecznością lokalną.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu w ramach realizacji Projektu „Bliżej rodziny i dziecka ꟷ wsparcie rodzin przeżywających problemy opiekuńczo-wychowawcze oraz wsparcie pieczy zastępczej ꟷ II Edycja”, zorganizowało i przeprowadziło dwa dwudniowe wyjazdy edukacyjne, do Kroczyc na terenie Jury Krakowsko – Częstochowskiej. Miały one na celu wzmocnienie kompetencji wychowawczych rodzin zastępczych oraz wymianę doświadczeń związanych z rodzicielstwem. Podczas ww. wyjazdów tut. jednostka zapewniła profesjonalną opiekę i wsparcie specjalistów (psycholog/trener - pracownicy Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu), którzy prowadzili warsztaty edukacyjne i byli opiekunami grup, w terminach: 19 ꟷ 20 października 2019 r. oraz 26 ꟷ 27 października 2019 r. W ramach wyżej wskazanych wyjazdów zapewniono: przejazd autokarem, zakwaterowanie, wyżywienie (dzień 1: obiad i kolacja, dzień 2: pełne wyżywienie), ubezpieczenie, zwiedzanie, zajęcia integracyjno ꟷ szkoleniowe dla 97 osób, w tym siedmiu pracowników PCPR w Opolu. Ww. były dedykowane rodzicom zastępczym, dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej oraz dzieciom biologicznym rodziców zastępczych.

Ponadto, Powiat Opolski prowadzi stały nabór kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka. Pracownicy tutejszego Centrum przedstawiają wykaz dokumentów, jakie należy dostarczyć, nakreślają specyfikę funkcjonowania rodzin zastępczych zawodowych, rodzin zastępczych niezawodowych oraz uświadamiają problemy dziecka kierowanego do pieczy zastępczej.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu promuje idee rodzicielstwa zastępczego w środowisku lokalnym oraz buduje pozytywny wizerunek rodzinnej pieczy zastępczej m.in. poprzez: informacje na podmiotowe4j stronie internetowej poszukiwania kandydatów na rodziców zastępczych oraz działań integracyjnych i promocyjnych podejmowanych przez Centrum, ogłoszenia w prasie lokalnej, lokalnych akcji eventowych.

Nawiązując do instytucjonalnej pieczy zastępczej, obecnie na terenie powiatu funkcjonują dwie placówki, które przystosowane są do pobytu w nich małych, maksymalnie czternastoosobowych grup wychowanków. Taka formuła wynika ze zmian w podejściu do wychowania dzieci pozbawionych opieki rodziców, gdzie model domu dziecka liczącego kilkadziesiąt wychowanków znacznie utrudniał przygotowanie ich do samodzielności i prawidłowego pełnienia ról społecznych w dorosłym życiu. Charakterystyką małych placówek jest oferowanie środowiska wychowania maksymalnie zbliżonego do warunków funkcjonowania rodziny naturalnej oraz danie możliwości wchodzenia w trening samodzielności, polegający na nabywaniu prawidłowych wzorców postępowania, uczestnicząc w codziennych pracach i obowiązkach np. pomagając w kuchni.

W obu placówkach kadra dokłada wszelkich starań, aby dzieci miały możliwość rozwoju osobistego, społecznego i kulturowego. Wychowankowie integrują się ze społecznością lokalną, aktywnie uczestniczą w życiu społecznym, szkolnym oraz biorą udział w różnego rodzaju kółkach zainteresowań. Wychowankowie przebywający w instytucjonalnej pieczy zastępczej mają zapewnioną pomoc pedagogiczną i psychologiczną, uczestniczą w wyjazdach podczas ferii zimowych i wakacji letnich. Placówki podejmują liczne działania zmierzające do wszechstronnego rozwoju umieszczonych tam wychowanków, m.in.: rozwijanie twórczości i kreatywności dzieci i młodzieży, prowadzenie działań rozrywkowo-rekreacyjnych, prowadzenie edukacji proekologicznej, upowszechnianie kultury fizycznej i sportu, itp.

Ponadto w placówkach opiekuńczo-wychowawczych typu socjalizacyjnego działających na terenie powiatu opolskiego mogą być umieszczane dzieci powyżej 10 roku życia, a umieszczanie dzieci poniżej tego wieku jest możliwe tylko w wyjątkowych sytuacjach gdy przemawiać za tym będzie dobro dziecka.

Profesjonalizacja wsparcia ma miejsce także w odniesieniu do grupy usamodzielnianych, opuszczających placówki opiekuńczo – wychowawcze lub rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka, którzy objęci są Indywidualnym programem usamodzielnienia. Ta forma pracy z usamodzielniającymi się wychowankami charakteryzuje się zaangażowaniem pracownika tut. jednostki w sytuację osoby opuszczającej placówkę opiekuńczo – wychowawczą lub rodzinę zastępczą oraz możliwością wyboru form wsparcia, które są zindywidualizowane i dopasowane do potrzeb osoby usamodzielnianej.

Każdy z usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej otrzymuje pomoc w postaci pracy socjalnej, dodatkowo w przypadku osób pobierających pomoc pieniężną z tytułu kontynuowania nauki, utrzymywany jest regularny kontakt ze szkołą.

Osoby usamodzielniane mają również możliwość zamieszkania w mieszkaniu chronionym funkcjonującym na terenie powiatu opolskiego.

Dalsze wsparcie powinno zmierzać w kierunku rozszerzenia oferty dla dzieci ze specyficznymi potrzebami. Wskazują na to informacje od rodzin zastępczych, a także dane pozyskane z placówek opiekuńczo – wychowawczych, jak również informacje uzyskane od pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, dotyczące liczby dzieci z niepełnosprawnością, z syndromem FAS oraz leczonych psychiatrycznie. Aktualna liczba miejsc w specjalistycznych zawodowych rodzinach zastępczych jest zbyt niska w stosunku do potrzeb, bowiem liczba dzieci o specyficznych potrzebach przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej z roku na rok wzrasta. Ponadto na terenie Powiatu Opolskiego o nie funkcjonuje żadna placówka opiekuńczo – wychowawcza typu specjalistyczno – terapeutycznego.

Należy dokładać wszelkich starań aby następował dalszy rozwój wsparcia rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej, dostosowany do potrzeb i oczekiwań opiekunów oraz dzieci i młodzieży umieszczonych w pieczy zastępczej.

**VIII. Potrzeby powiatu w zakresie pieczy zastępczej**

Analiza systemu pieczy zastępczej w Powiecie Opolskim, pozwala na określenie następujących potrzeb dla prawidłowej realizacji jej celów i zadań:

1. zapewnienie lokalu/budynku mieszkalnego na potrzeby utworzenia i prowadzenia nowej placówki opiekuńczo ꟷ wychowawczej i/lub rodzinnego domu dziecka,
2. zabezpieczenie środków na świadczenia fakultatywne dla rodzin zastępczych i prowadzących rodzinny dom dziecka, w szczególności na pokrycie kosztów leczenia i rehabilitacji dzieci;
3. organizowanie różnych form wsparcia dla osób pełniących funkcje rodzin zastępczych;
4. tworzenie odpowiednich warunków lokalowych dla osób przygotowanych do pełnienia funkcji zawodowej rodziny zastępczej oraz prowadzenia rodzinnego domu dziecka;
5. zapewnienie środków na organizowanie wsparcia rodzinnych form pieczy zastępczej, poprzez powoływanie rodzin pomocowych;
6. zabezpieczenie środków na zawarcie umów z rodzinami pomocowymi;
7. realizacja programów, których celem będzie organizowanie czasu wolnego dla dzieci   
   i młodzieży z pieczy zastępczej,
8. dalszy rozwój infrastruktury i zasobów ludzkich na rzecz rodzinnej pieczy zastępczej, w tym podnoszenie kwalifikacji, kompetencji i umiejętności pracowników, realizujących zadania wynikające z ustawy;
9. podnoszenie kwalifikacji i umiejętności osób pełniących funkcje rodzin zastępczych;
10. zapewnienie środków umożliwiających prowadzenie szeroko rozumianego wsparcia rodzin przeżywających trudności opiekuńczo – wychowawcze poprzez zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa;
11. zabezpieczenie środków na tworzenie warunków do działania rodzin wspierających, w tym na zawarcie z kandydatami na rodziny wspierające umów na realizację zadania;
12. zabezpieczenie środków na realizację programów, których celem będzie wyrównywanie szans młodego pokolenia oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu;
13. zapewnienie środków pozwalających przyznawać wyższe kwoty świadczeń dla usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej – pomoc na usamodzielnienie i zagospodarowanie;
14. podnoszenie jakości usług świadczonych przez rodziny zastępcze, w tym organizowanie warsztatów, szkoleń, poszerzanie oferty i dostępności do usług specjalistycznych, dostępu do informacji, poradnictwa;
15. rozpowszechnianie idei rodzicielstwa zastępczego, w tym kreowanie jego pozytywnego wizerunku;
16. pozyskanie kandydatów do prowadzenia rodzinnego domu dziecka;
17. przeciwdziałanie zjawisku wypalenia zawodowego wśród niezawodowych oraz zawodowych rodzin zastępczych poprzez organizację szkoleń;
18. prowadzenie grup wsparcia dla rodzin zastępczych w celu umożliwienia wzajemnej wymiany doświadczeń;
19. zapewnienie osobom sprawującym rodziną pieczę zastępczą i ich dzieciom pomocy prawnej, współpracy z wolontariuszami;
20. organizowanie usamodzielniającym się wychowankom pieczy zastępczej, odpowiednich warunków do aktywizacji zawodowej, społecznej i mieszkaniowej;
21. systematyczne podwyższanie standardów pracy wszystkich podmiotów zaangażowanych w pracę z rodziną;
22. stworzenie zintegrowanego systemu pieczy nad dzieckiem i rodziną, mającą trudności we właściwym wypełnianiu swoich zadań w oparciu o działania profilaktyczne, inicjowane przez ośrodki pomocy społecznej, asystenta rodziny, organizacje pozarządowe;
23. przystosowanie placówek opiekuńczo – wychowawczych z terenu Powiatu Opolskiego do potrzeb i nowych regulacji prawnych.

**IX. Analiza SWOT systemu pieczy zastępczej na terenie Powiatu Opolskiego**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** | |
| Różnorodność rodzinnych form pieczy zastępczej | Brak placówki opiekuńczo – wychowawczej typu rodzinnego | |
| Brak rodzinnego domu dziecka | |
| Wystarczająca liczba miejsc w instytucjonalnej pieczy zastępczej | Niewystarczająca liczba miejsc interwencyjnych | |
| Dobra współpraca z podmiotami realizującymi zadania z zakresu pieczy zastępczej | Zbyt długa procedura umieszczania dzieci w rodzinach adopcyjnych oraz przedłużające się postępowania sądowe w zakresie regulowania sytuacji prawnej dzieci. | |
| Bieżąca realizacja postanowień sądowych –zabezpieczenie zdrowia i życia dzieci | Niskie wynagradzanie osób zawodowo zajmujących się pieczą zastępczą | |
| Dobrze przygotowana kadra do wykonywania zadań z zakresu pieczy zastępczej | Niewystarczające środki finansowe na realizację zadań z pieczy zastępczej | |
| Rozwijający się wolontariat na potrzeby pieczy zastępczej | Niejasność oraz nieadekwatność przepisów prawa w stosunku do stanu faktycznego | |
| Funkcjonowanie systemu wsparcia dla rodzin zagrożonych kryzysem, dysfunkcją – wsparcie organizowane przez samorządowe jednostki powiatowe i gminne | Trudności w pozyskiwaniu mieszkań dla pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej | |
| Funkcjonowanie mieszkania chronionego | Niedostateczne przygotowanie oraz edukacja dorastającej młodzieży do usamodzielnienia | |
| Wypracowany standard systemu pieczy zastępczej | Funkcjonowanie mitu „o biednych dzieciach z domu dziecka” | |
| Zbyt mała promocja rodzinnych form pieczy zastępczej | |
| Negatywny wizerunek pieczy zastępczej w przekazie medialnym | |
| Mała dostępność do lekarzy specjalistów (psychiatra dziecięcy, neurolog, seksuolog) i terapii specjalistycznych | |
|  | Brak mieszkań treningowych | |
| **SZANSE** | | **ZAGROŻENIA** |
| Udzielenia rodzinom wsparcia w postaci asystenta rodziny i koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej | | Wypalenie zawodowe pracowników systemu pieczy zastępczej |
| Regulacja sytuacji prawnej dzieci | | Kryzys rodziny i wzrastająca liczba dzieci w pieczy zastępczej |
| Zbyt długa procedura w zakresie uregulowania sytuacji prawnej dzieci, przebywających  w pieczy zastępczej |
| Możliwość finansowego wspierania edukacji pełnoletnich wychowanków z pieczy zastępczej | | Trudności w realizacji kontaktów z rodzicami biologicznymi |
| Możliwość udziału w programach podnoszących kwalifikacje zawodowe kadr i osób realizujących zadania z zakresu pieczy zastępczej. | | Zbyt mała elastyczność postaw wychowawczych opiekunów pieczy zastępczej |
| Kontynuacja współpracy instytucji pracujących  w obszarze pieczy zastępczej oraz pomocy społecznej | | Zbyt małe środki finansowe na działania związane ze wsparciem kadry |
| Polityka rodzinna państwa | | Rotacja kadry spowodowana niskim wynagrodzeniem |
| Wprowadzenie innowacyjnych metod promocji rodzinnych form pieczy zastępczej | | Zbyt duże obciążenie fizyczne i emocjonalno – psychiczne osób zawodowo zajmujących się pieczą zastępczą |
| Wypracowanie z gminami powiatu zasad polityki mieszkaniowej sprzyjającej rozwojowi rodzinnej pieczy zastępczej | | Mała liczba asystentów rodziny |
| Brak kontynuacji pracy asystentów rodziny  z rodzicami biologicznymi z chwilą odbioru dzieci i umieszczenia ich pieczy zastępczej |

Na podstawie przeprowadzonej analizy SWOT opracowano cele strategiczne działań powiatu w zakresie systemu pieczy zastępczej na kolejne 3 lata programowania oraz wynikające stąd cele (zadania) szczegółowe, mające służyć ich efektywnemu osiągnięciu. W opracowaniu uwzględniono kierunki działań zmierzających do rzeczywistego rozwoju pieczy zastępczej na terenie Powiatu Opolskiego

Realizacja przedstawionych zamierzeń zakłada w szczególności objęcie dziecka dojrzałym i odpowiedzialnym procesem opiekuńczo – wychowawczym, zmierzającym do jego przygotowanie do prowadzenia samodzielnego życia, pokonywania trudności życiowych, kształtowania prawidłowych norm społecznych, podtrzymywanie bliskich i społecznie akceptowanych kontaktów z osobami bliskimi i środowiskiem.

Do zadań priorytetowych w zakresie pieczy zastępczej w latach kolejnych będą należeć:

1. tworzenie warunków do powstawania rodzinnych form pieczy zastępczej (rodzinne domy dziecka, rodziny zastępcze niezawodowe, rodziny zastępcze zawodowe),
2. wsparcie systemu rodzicielstwa zastępczego i przeciwdziałanie sytuacjom kryzysu zawodowego wśród opiekunów zastępczych,
3. standaryzacja placówek opiekuńczo – wychowawczych,
4. zwiększenie szans wychowankom pieczy zastępczej na powrót do środowiska rodzinnego,
5. wsparcie usamodzielnianych wychowanków rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej –poprawa ich sytuacji życiowej.

W założeniach celów ogólnych zawierają się cele szczegółowe odzwierciedlające zadania do realizacji w perspektywie trzyletniej, a także wskaźniki pomiaru wykonania i realizatorzy.

Kierunki rozwoju pieczy zastępczej w latach 2020 – 2023 przedstawiają się następująco:

**IX. Kierunki rozwoju** **systemu pieczy zastępczej na lata 2021 – 2023 na terenie Powiatu Opolskiego**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CEL OPERACYJNY I:** | **Tworzenie warunków do powstawania rodzinnych form pieczy zastępczej (rodzinne domy dziecka, rodziny zastępcze niezawodowe, rodziny zastępcze zawodowe)** | | |
| **Cele szczegółowe (zadania)** | **Wskaźnik realizacji** | **Termin realizacji** | **Realizatorzy** |
| Promocja rodzinnych form pieczy zastępczej oraz budowanie pozytywnego wizerunku rodzinnej pieczy zastępczej. | Liczba i rodzaj przeprowadzonych działań informacyjno- promocyjnych. | Lata 2021–2023 | Organy powiatu, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, podmioty ekonomii społecznej |
| Pozyskiwanie kandydatów na rodziców zastępczych,  do prowadzenia rodzinnych domów dziecka i placówek opiekuńczo-  wychowawczych typu rodzinnego. | Liczba pozyskanych kandydatów na rodziców zastępczych oraz kandydatów do prowadzenia rodzinnych domów dziecka oraz placówek opiekuńczo – wychowawczych typu rodzinnego;  Liczba utworzonych/ przekształconych rodzin zastępczych niezawodowych, zawodowych oraz rodzinnych domów dziecka | Lata 2021–2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu |
| Prowadzenie kwalifikacji oraz organizowanie szkoleń dla kandydatów na rodziny zastępcze, kandydatów do prowadzenia rodzinnego domu dziecka i placówek opiekuńczo – wychowawczych typu rodzinnego. | Liczba osób, które otrzymały pozytywną kwalifikację do szkolenia  Liczba przeprowadzonych szkoleń;  Liczba osób, które uzyskały świadectwo ukończenia szkolenia  Liczba osób, które uzyskały zaświadczenie kwalifikacyjne. | Lata 2021–2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu |
| **CEL OPERACYJNY II:** | **Wsparcie systemu rodzicielstwa zastępczego i przeciwdziałanie sytuacjom kryzysu zawodowego wśród opiekunów zastępczych** | | |
| **Cele szczegółowe (zadania)** | **Wskaźnik realizacji** | **Termin realizacji** | **Realizatorzy** |
| Prowadzenie grup wsparcia, superwizji dla rodzinnych form opieki zastępczej | Liczba zorganizowanych spotkań  Liczba osób korzystających z zajęć superwizyjnych organizowanych w ramach grupy wsparcia. | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu opolskiego, podmioty ekonomii społecznej |
| Organizowanie szkoleń podnoszących kompetencje wychowawcze rodzin zastępczych ( i prowadzących rodzinne domy dziecka), w oparciu o zgłoszone lub zidentyfikowane potrzeby | Liczba przeprowadzonych szkoleń  Liczba uczestników | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, podmioty ekonomii społecznej |
| Udzielanie rodzicom zastępczym  (i prowadzącym rodzinny dom dziecka) specjalistycznego wsparcia w tym: psychologicznego, pedagogicznego, prawnego oraz terapeutycznego. | Liczba rodzin objętych specjalistycznym wsparciem  Liczba zatrudnionych specjalistów  Liczba specjalistów udzielających wsparcia beneficjentom na podstawie innej niż stosunek pracy | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, podmioty ekonomii społecznej |
| Integracja  środowiska rodzinnej pieczy zastępczej, m.in. poprzez organizowanie spotkań integracyjnych i okolicznościowych | Liczba i rodzaj zorganizowanych spotkań integracyjnych i okolicznościowych. | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, podmioty ekonomii społecznej |
| Udzielanie pomocy w rozwiązywaniu sytuacji konfliktowych.  . | Liczba rodzin zastępczych i  rodzinnych domów dziecka, którym udzielono wsparcia  Liczba porad udzielonych na rzecz rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka. | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, podmioty ekonomii społecznej |
| Zatrudnianie osób do pomocy przy sprawowaniu opieki nad dziećmi i przy pracach gospodarskich. | Liczba rodzin zastępczych (i rodzinnych domów dziecka), które skorzystały ze wsparcia rodzin pomocowych  Liczba rodzin pomocowych  Liczba dzieci umieszczonych w rodzinach pomocowych  Liczba rodzin zastępczych (i rodzinnych domów dziecka), które skorzystały ze wsparcia osoby do pomocy;  Liczba przepracowanych godzin przez osoby do pomocy. | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, podmioty ekonomii społecznej |
| Wsparcie rodzin zastępczych i  rodzinnych domów dziecka poprzez rodziny pomocowe. | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, podmioty ekonomii społecznej |
| Zwiększenie liczby i rodzaju specjalistycznych form wsparcia dedykowanych dzieciom o szczególnych potrzebach | Liczba przeprowadzonych diagnoz  Liczba dzieci objętych wsparciem specjalistycznym. | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, podmioty ekonomii społecznej |
| Organizowanie rodzinom zastępczym i pomocy wolontariuszy. | Liczba rodzin, którym udzielono wsparcia wolontariuszy;  Liczba wolontariuszy. | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, podmioty ekonomii społecznej, placówki oświatowe |
| Organizowanie szkoleń i warsztatów dla dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej, w oparciu o zidentyfikowane potrzeby | Liczba przeprowadzonych szkoleń/warsztatów;  Liczba dzieci uczestniczących w szkoleniach/warsztatach. | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, podmioty ekonomii społecznej |
| Zapewnienie rodzicom zastępczym wsparcia ze strony koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej | Liczba zatrudnionych koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej  Liczba rodzin i osób objętych wsparciem koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej; | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu |
| Doskonalenie zawodowe pracowników  realizujących zadania z zakresu pieczy zastępczej. | Liczba pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, pracujących w obszarze pieczy zastępczej biorących udział w szkoleniach i konferencjach w zakresie pomocy dziecku i rodzinie;  Liczba  szkoleń/warsztatów/konferencji, | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, podmioty ekonomii społecznej |
| Realizacja programów/projektów  realizowanych na rzecz pieczy zastępczej. | Liczba realizowanych programów/projektów  Liczba beneficjentów  Uzyskany efekt | Lata 2021 – 2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, podmioty ekonomii społecznej |
| **CEL OPERACYJNY III:** | **Standaryzacja placówek opiekuńczo – wychowawczych** | | |
| **Cele szczegółowe (zadania)** | **Wskaźnik realizacji** | **Termin realizacji** | **Realizatorzy** |
| Utworzenie placówki opiekuńczo - wychowawczej typu rodzinnego i/lub interwencyjnego/ specjalistyczno –terapeutycznego | Liczba utworzonych placówek  Liczba miejsc w placówkach  Liczba osób korzystających  Liczba ustandaryzowanych placówek | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu |
| Zapewnienie w funkcjonujących placówkach opiekuńczo- wychowawczych zaspakajania niezbędnych potrzeb. | Liczba wychowanków umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej, którym zapewniono całodobową opiekę i wychowanie | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych |
| Organizowanie szkoleń, kursów, warsztatów dla wychowanków umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej | Liczba zorganizowanych szkoleń, kursów, warsztatów;  Liczba wychowanków uczestniczących w szkoleniach, kursach, warsztatach. | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych |
| Integracja wychowanków instytucjonalnej pieczy zastępczej. | Liczba oraz rodzaj spotkań integracyjnych. | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych |
| Zwiększenie liczby i rodzaju specjalistycznych form wsparcia dzieci o szczególnych potrzebach. | Liczba przeprowadzonych diagnoz;  Liczba wychowanków korzystających ze wsparcia specjalistycznego. | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych, dyrektorzy poradni psychologiczno – pedagogicznych |
| **CEL OPERACYJNY IV** | **Zwiększenie szans wychowankom pieczy zastępczej na powrót do środowiska rodzinnego** | | |
| **Cele szczegółowe (zadania)** | **Wskaźnik realizacji** | **Termin realizacji** | **Realizatorzy** |
| Prowadzenie działań ukierunkowanych na powrót dziecka do rodziny biologicznej. | Liczba ocen sytuacji dziecka dokonanych z udziałem asystenta rodziny  Liczba planów pomocy dziecku skonstruowanych we współpracy z asystentem rodziny  Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny;  Liczba rodzin biologicznych objętych wsparciem w formie: konsultacji i poradnictwa specjalistycznego, terapii i mediacji, pomocy prawnej, grup wsparcia i grup samopomocowych. | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, ośrodki pomocy społecznej, organy powiatu |
| Umożliwianie  i pomoc w kontaktach dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej z rodzicami biologicznym | Liczba dzieci, które utrzymują kontakt z rodzinami biologicznymi  Liczba dzieci, które są „urlopowane” do domów rodzinnych. | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych |
| Działania ukierunkowane na uregulowanie sytuacji prawnej wychowanków umieszczonych w pieczy zastępczej | Liczba wychowanków  posiadających uregulowaną sytuację prawną  Liczba złożonych do sądu wniosków o uregulowanie sytuacji prawnej dziecka | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych |
| Wzmocnienie współpracy i wymiana informacji  międzyinstytucjonalnej na rzecz dziecka i rodziny | Liczba spotkań dotyczących omówienia sytuacji dziecka i rodziny  Liczba informacji uzyskanych o rodzinie biologicznej  Liczba posiedzeń zespołów ds. okresowej oceny dziecka | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych |
| **CEL OPERACYJNY V:** | **Wsparcie usamodzielnianych wychowanków rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej –poprawa ich sytuacji życiowej** | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Cele szczegółowe (zadania)** | **Wskaźnik realizacji** | **Termin realizacji** | **Realizatorzy** |
| Pomoc w opracowaniu i  modyfikowaniu programów usamodzielnienia oraz wspieranie w ich realizacji | Liczba opracowanych i realizowanych Indywidualnych programów usamodzielnienia i ich modyfikacji;  Liczba wychowanków, którzy zakończyli proces usamodzielnienia. | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych |
| Pomoc osobom usamodzielnianym wychowankom w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych | Liczba złożonych wniosków o przydział mieszkania z zasobów  gminy  Liczba złożonych wniosków o udzielenie wsparcia w mieszkaniu chronionym | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, ośrodki pomocy społecznej, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych |
| Udzielenie pomocy pieniężnej  i rzeczowej na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz pomocy na zagospodarowanie. | Liczba osób, którym udzielono wsparcia finansowego i rzeczowego | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu |
| Nabywanie lub podnoszenie przez usamodzielnianych wychowanków kwalifikacji zawodowych, kompetencji społecznych  i edukacyjnych. | Liczba wychowanków, którzy uczestniczyli w kursach, szkoleniach, warsztatach mających na celu nabycie lub podniesienie ich kompetencji i wiedzy | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych, powiatowy urząd pracy, podmioty ekonomii społecznej |
| Zapewnienie osobom  usamodzielniającym się poradnictwa specjalistycznego (pomoc prawna, psychologiczna, doradztwo zawodowe). | Liczba osób objętych poradnictwem specjalistycznym. | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych, podmioty ekonomii społecznej |
| Integracja  usamodzielniających się wychowanków rodzinnej oraz instytucjonalnej pieczy zastępczej. | Liczba i rodzaj spotkań integracyjnych. | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, organy powiatu, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych, podmioty ekonomii społecznej |
| Realizacja projektów/programów na rzecz osób usamodzielnianych | Liczba realizowanych projektów/programów | Lata 2021-2023 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu, dyrektorzy placówek opiekuńczo – wychowawczych, podmioty ekonomii społecznej |

**XI. Limit rodzin zastępczych zawodowych**

Zgodnie z art. 180 pkt 1 ustawy w powiatowych programach dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, należy m.in. ująć coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych.

Określenie limitu rodzin zastępczych zawodowych dokonano w oparciu o dotychczasowe doświadczenia w odniesieniu do liczby dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej. Zakłada się, że do 2023 roku należy utworzyć 3 rodziny zastępcze zawodowe. Wg stanu na dzień 31.12.2020 r. w Powiecie Opolskim funkcjonowało 6 rodzin zastępczych zawodowych, które objęły opieką łącznie 16 dzieci, z czego jedna rodzina zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego objęła opieką 3 dzieci oraz jedna rodzina zastępcza zawodowa specjalistyczna sprawująca opiekę nad 3 dzieci.

Ustala się następujący limit rodzin zastępczych zawodowych na lata 2021 – 2023

|  |  |
| --- | --- |
| **Rok** | **Planowany limit zawodowych rodzin zastępczych** |
| **2021** | 7 rodzin |
| **2022** | 8 rodzin |
| **2023** | 9 rodzin |

Źródło: opracowanie własne

Zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy z rodziną zastępczą niezawodową spełniającą warunki do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, posiadającą opinię koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej oraz co najmniej 3-letnie doświadczenie, jako rodzina zastępcza, prowadzący rodzinny dom dziecka lub pełniący funkcję dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego, starosta zawiera, na wniosek tej rodziny, umowę o pełnienie funkcji rodziny zastępczej zawodowej.

Ustawa, o której mowa powyżej nie określa ani maksimum ani minimum nowych rodzin zastępczych zawodowych. Ustalony limit należy dostosować do potrzeb powiatu w zakresie sprawowanej pieczy zastępczej. Ponadto zwraca się uwagę na ograniczone środki finansowe oraz na fakt, że powstanie nowej rodzinny zastępczej zawodowej związane jest z ponoszeniem większych kosztów przez powiat i gminę. Z kolei trzyletnia prognoza przy zawieraniu umów pozwala na możliwość zaplanowania długofalowych działań dotyczących rozwoju pieczy zastępczej w powiecie.

**XII. Finansowanie zadań ujętych w Programie**

Zadania realizowane w ramach programu finansowane będą w szczególności z:

1. budżetu Powiatu Opolskiego
2. budżetu państwa
3. budżetu samorządów gminnych,
4. budżetu Unii Europejskiej

# **XIII. Interesariusze i realizatorzy programu**

Działania ujęte w niniejszym Programie będą realizowane na rzecz:

1. dzieci przebywających w pieczy zastępczej,
2. rodzin zastępczych, rodziców biologicznych dzieci przebywających w pieczy zastępczej,
3. usamodzielnianych wychowanków pieczy zastępczej,
4. kandydatów do pełnienia funkcji rodzin zastępczych zawodowych oraz rodzin zastępczych niezawodowych,
5. kadry kierowniczej i pracowników jednostek działających na rzecz dziecka i rodziny.

**XIV. Partnerzy w realizacji założeń Programu**

1. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu – Organizator rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie Opolskim
2. rodziny zastępcze, pomocowe,
3. placówki opiekuńczo – wychowawcze,
4. miejskie i gminne ośrodki pomocy społecznej,
5. służby Policja,
6. placówki oświatowe,
7. podmioty ekonomii społecznej

**XV.** **Monitorowanie założeń Programu**

# Wyniki postępu realizacji założeń Programu rozwoju pieczy zastępczej w Powiecie Opolskim na lata 2021 – 2023 będą cyklicznie ujmowane w rocznych sprawozdaniach z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Opolu. Ocenie podlegać wówczas będzie zgodność podejmowanych działań i faktycznego rozwoju systemu pieczy zastępczej z założeniami oraz celami weryfikowana w oparciu o wyznaczone wskaźniki. Przedmiotowa informacja każdorazowo zostanie przedłożona Zarządowi Powiatu Opolskiego.

Program posiada charakter otwarty i będzie podlegał ewaluacji lub weryfikacji, w zależności od pojawiających się potrzeb.

**XVI. Postanowienia końcowe**

Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Opolskim na lata 2021 – 2022 wyznacza kierunki działań, zmierzających do wzmocnienia systemu pieczy zastępczej. Nadrzędnym celem wszystkich zadań ujętych w Programie stanowi zapewnienie dzieciom tymczasowej opieki i wychowania w pieczy zastępczej. Realizacja programu jest działaniem długofalowym, wymagającym zaangażowania oraz odpowiedzialności międzyinstytucjonalnej. Efektywność jego założeń pozostanie natomiast we współzależności od aktywnej postawy rodziny biologicznej, wydolności systemu pomocy społecznej oraz instytucji i podmiotów działających na rzecz dobra dziecka